Заседание Общественного совета. Тема: Обеспечение следственными органами Следственного комитета РФ соблюдения закона и прав граждан в период избирательной кампании и в ходе проведения выборов

17 ноября 2011 года состоялось четвертое заседание Общественного совета при следственном управлении Следственного комитета РФ по Ярославской области. Тема:Обеспечение следственными органами Следственного комитета РФ соблюдения закона и прав граждан в период избирательной кампании и в ходе проведения выборов.

Присутствовали:

Председатель: Прокина Наталия Николаевна – директор Ярославского государственного театра юного зрителя

Члены совета:
Русаков Александр Ильич – ректор Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова
Торопов Евгений Александрович – президент Ярославской областной коллегии адвокатов «Лиго – 2002»
Горбачева Эльвира Васильевна – ветеран органов прокуратуры
Татарченков Олег Николаевич – журналист
Бекетова Наталья Евстафьевна - заместитель директора Ярославского филиала государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики»
Ваганова Ирина Вениаминовна - директор-главный редактор печатного издания Городские новости»

Приглашенные лица:

Председатель Городского совета ветеранов, член Общественной палаты Ярославской области Самарин Сергей Николаевич

Председатель избирательной комиссии Ярославской области Бабуркин Сергей Александрович

Председатель территориальной избирательной комиссии Кировского района города Ярославля Новик Елена Ивановна

© 2024 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области

В ходе заседания принято решение о включении в состав Совета Председателя Городского совета ветеранов, члена Общественной палаты Ярославской области Самарина Сергея Николаевича.

Вступительное слово руководителя следственного управления Липатова О.И.:

Согласно ст. 1 Конституции Российской Федерации, Россия есть демократическое федеративное правовое государство. Характерной чертой демократии является использование выборов для формирования органов власти. Формируемые на основе выборов органы государственной власти и органы местного самоуправления решают первостепенные вопросы хозяйственного, социально-культурного развития, от их эффективной работы зависит политическая стабильность в обществе и, в конечном счете, уровень жизни каждого человека. От того, как пройдут выборы и кого выберет народ, зависит жизнь в государстве. Поэтому все актуальнее становится соблюдение установленного порядка проведения выборов.
Статья 3 Конституции Российской Федерации гласит, что высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Организация и проведение выборов регламентируется избирательным законодательством, которое неуклонно развивается и совершенствуется. Избирательные права граждан Российской Федерации и порядок работы избирательных комиссий определяются Федеральными законами «О выборах президента РФ», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания РФ». Как показывает практика, чем больше конкретизируется избирательная процедура, тем больше нарушений допускается. Фактически нет ни одного кандидата, который не нарушал бы избирательное законодательство в той или иной степени. Тем не менее, несмотря на многочисленные нарушения избирательного законодательства, к ответственности привлекаются лишь единицы.
Одной из гарантий исполнения избирательного законодательства служит уголовная ответственность, которая предусмотрена статьями 141, 141.1, 142, 142.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий; нарушение порядка финансирования избирательной кампании; фальсификация избирательных документов, документов референдума; фальсификация итогов голосования). На практике применение указанных уголовно-правовых норм вызывает значительные затруднения. Это связано как с их несовершенством, так и со сложностью доказывания составов. Поэтому преступления, связанные с нарушением законодательства о выборах, носят в основном латентный характер. Предварительное расследование по уголовным делам о преступлениях указанной категории производится следственными органами Следственного комитета Российской Федерации.
Президент Российской Федерации назначил дату выборов в Государственную думу - 4 декабря 2011 года. В ходе одного из своих выступлений глава государства призвал лидеров партий к тому, чтобы выборы проходили в рамках закона и без крайностей, без административного произвола чиновников, а также без необоснованных обвинений в фальсификациях. Помимо

© 2024 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области

этого Президент РФ отдельно отметил неприемлемость попыток разжигания межнациональной, межэтнической розни и любых призывов к незаконным действиям. Обеспечение законности проведения выборов в этой части также относится к компетенции следственных органов Следственного комитета РФ.
В целях обеспечения гарантий реализации избирательных прав граждан РФ и соблюдения законности при проведении выборов и референдумов на территории РФ, в том числе при выявлении, пресечении и расследовании преступлений, разработано Положение о порядке взаимодействия между Центральной избирательной комиссией РФ и Следственным комитетом РФ. В соответствии с Положением, ЦИК России при выявлении данных о совершении преступлений, относящихся к подследственности следователей Следственного комитета, направляет в Следственный комитет материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. В соответствии с распоряжением председателя Следственного комитета РФ А.И.Бастрыкина от 30 сентября 2011 года руководителям следственных управлений субъектов РФ также поручено обеспечить принятие необходимых мер по своевременному выявлению и пресечению нарушений законодательства о выборах политическими партиями и отдельными лицами; осуществлять личный контроль за приемом, регистрацией, качественным рассмотрением и проверкой обращений, жалоб, заявлений и сообщений о преступлениях в сфере избирательного права; в период избирательных кампаний установить в подчиненных следственных органах усиленное круглосуточное дежурство для оперативного рассмотрения поступающей информации о правонарушениях и сообщений о преступлениях; исключить факты необоснованно длительного проведения доследственных проверок и нарушения сроков предварительного следствия по уголовным делам, связанным с нарушением избирательных прав граждан.

Анализируя уголовные дела о преступлениях, связанных с нарушением законодательства о выборах, приведу два примера.
1. Даниловским межрайонным следственным отделом следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.3 ст. 142 УК РФ (фальсификация избирательных документов), по факту обнаружения 31 октября 2010 года избирательных бюллетеней с признаками подделки.
По данным следствия, при подсчете итогов голосования на повторных выборах главы Пошехонского района на избирательных участках № 704 и № 706, расположенных в городе Пошехонье Ярославской области были обнаружены 25 избирательных бюллетеней с печатями, внешне похожими на подлинные оттиски печатей участковых избирательных комиссий. 24 бюллетеня заполнены в пользу кандидата на должность главы района Николая Белова, в одном бюллетене галочки проставлены напротив фамилий обоих кандидатов, вышедших во второй тур.
Расследование данного уголовного дела до настоящего времени не завершено.
2. В 2008 году следственными органами следственного управления было возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч.2 ст. 142 УК РФ по факту фальсификации подписей избирателей в поддержку самовыдвижения Михаила

© 2024 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области

Касьянова в кандидаты на выборах Президента РФ в период времени с 1 по 15 января 2008 года. К уголовной ответственности по данному уголовному делу были привлечены 9 жителей области.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что практика расследования такого рода уголовных дел не изобилует примерами, тогда как нарушения прав граждан имеют место в ходе любой избирательной кампании. Их своевременное выявление – это, в том числе, вопрос взаимодействия различных органов, контролирующих ход избирательной кампании и обеспечивающих законность ее проведения. Только развитие демократических институтов общества и становление эффективного механизма реализации уголовно-правовых норм, связанных с нарушением законодательства о выборах, обеспечит соблюдение законности при формировании органов государственной власти и органов местного самоуправления.
Мы не случайно пригласили на заседание Общественного совета представителей избирательных комиссий, поскольку предстоящие выборы диктуют необходимость обмена мнениями относительно нарушений, допущенных в ходе предыдущих кампаний, реакции на них со стороны различных контролирующих органов и профилактики нарушений законодательства о выборах и преступлений против политических прав человека и гражданина.

В дискуссии по теме принимали участие все присутствующие.

20 Ноября 2011

Адрес страницы: https://yaroslavl.sledcom.ru/folder/850664/item/850668

© 2024 Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ярославской области